

 <p>Alcaldía de Medellín ISVIMED Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín</p>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 1 de 8

RESOLUCIÓN N° 00000219

(**10 ABR 2024**)

“Por la cual se declara la pérdida de ejecutoriedad de la Resolución N°094 del 16 de febrero de 2023.”

**LA DIRECTORA DEL INSTITUTO SOCIAL DE VIVIENDA Y HÁBITAT DE
MEDELLÍN - ISVIMED,**

En uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las que le confiere el Acuerdo Distrital 052 de 2008, modificado por el Decreto 883 de 2015, el Decreto Distrital 0922 del 5 de noviembre de 2021, acta de posesión 28 del 2 de enero de 2024 y el Acuerdo de la Junta Directiva del ISVIMED N° 01 de 2009,

CONSIDERANDO QUE:

 Alcaldía de Medellín ISVIMED <small>Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín</small>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 2 de 8

- a) El Acuerdo Distrital 052 del 06 de diciembre de 2008, transformó el Fondo de Vivienda de Interés Social del Municipio de Medellín – FOVIMED por el Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín – ISVIMED, con NIT. 900.014.480-8, y según el Decreto 883 de 2015 que modificó parcialmente el Acuerdo 052 de 2008, el ISVIMED es un establecimiento público, con personería jurídica, patrimonio propio e independiente, autonomía administrativa y financiera.
- b) El artículo 310 del Decreto 883 del 03 de junio de 2015, señala que el ISVIMED tiene por objeto *“Gerenciar políticas y programas de vivienda y hábitat, conduciendo a la solución de las necesidades habitacionales, especialmente de los asentamientos humanos y grupos familiares en situación de pobreza y vulnerabilidad, involucrando actores públicos, privados y comunitarios en la gestión, y ejecución de proyectos de vivienda, titulación y legalización, mejoramiento de vivienda y hábitat, reasentamiento, acompañamiento social, gestión urbana, relacionados con la vivienda y el hábitat en el contexto urbano y rural”*.
- c) El numeral 16, artículo 30 del Acuerdo No. 01 de 2009 emanado de la Junta Directiva del ISVIMED, establece que es función del Director del ISVIMED, suscribir los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de sus funciones y la ejecución de los programas de la entidad.
- d) El artículo 51 de la Constitución Política establece: *“Todos los Colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda”*. En razón de lo anterior, las entidades del Estado han desarrollado programas de vivienda de interés social de conformidad con la normativa respectiva.
- e) A través de la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, *“Por medio de la cual se asigna Subsidio Distrital de Vivienda (SDV) en la modalidad de Mejoramiento de Vivienda Saludable a cuatrocientos veintiocho (428) hogares ubicados en la ciudad de Medellín.”*, y en el marco del contrato entre Alianza

 <p>Alcaldía de Medellín ISVIMED Instituto Social de Vivienda y Urbanización de Medellín</p>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 3 de 8

Fiduciaria ., en su calidad de vocera del patrimonio autónomo **Fideicomiso Mejoramiento de Vivienda – ISVIMED** y el operador el operador la **CORPORACIÓN PARA LA ALIANZA ESTRATEGICA EMPRESARIAL-CORALES**, con Nit. 900.281.862-1; suscrito el día 9 de septiembre de 2020, se diagnosticó y se asignó subsidio, entre otros, al hogar representado por **DORALBA OSORIO GRANADA**, quien se identifica con la cédula de ciudadanía **43267979**.

- f) Si bien la citada resolución fue expedida y como consecuencia de ello se asignó un subsidio distrital en la modalidad de mejoramiento de vivienda, éste no ha sido aplicado por causas no imputables al Administrador del subsidio (ISVIMED), teniendo como motivos la desaparición de las circunstancias fácticas o de hecho que determinaron el reconocimiento de un derecho o situación jurídica particular y concreta y que fueron el soporte, en su momento, de la asignación del subsidio, condición necesaria para aplicar el mismo en la vivienda postulada del hogar beneficiario.
- g) El operador **CORPORACIÓN PARA LA ALIANZA ESTRATEGICA EMPRESARIAL - CORALES**, con Nit. 900.281.862-1, designado para ejecutar las obras de mejoramiento de vivienda según contrato celebrado con **ALIANZA FIDUCIARIA S.A.**, como vocera del **FIDECOMISO MEJORAMIENTO DE VIVIENDA – ISVIMED**; certificó que **DORALBA OSORIO GRANADA**, quien se identifica con la cédula de ciudadanía **43267979**, se le asignó Subsidio Distrital de Vivienda por medio de la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, además en Informe Social realizado por parte del ISVIMED y el operador **CORALES**, se indica que:

*“Por medio de la presente se informa que la señora **DORALBA OSORIO GRANADA**, identificada con cedula No. 43267979 fue beneficiaria del mejoramiento de vivienda saludable, según resolución 94 del 16 de febrero de 2023; por un valor de \$17.400.000. Al momento de contactarla el día 5 de julio por parte de la social Natalia González del operador corales, y establecer conversación para informarle que ya se le iba a programar visita de inicio para el proceso de mejoramiento de vivienda saludable, la señora Doralba responde desafiante y con tono de grosería afirmando que ella no creía nada y que había sido un fraude, puesto que había firmado muchos*

 Alcaldía de Medellín ISVIMED <small>Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín</small>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 4 de 8

documentos y nunca nadie le había informado nada, que no cree y que no va a firmar absolutamente nada más. Se le informa que es un proceso que tiene su tiempo por lo que necesita su previa revisión y aprobación, que hay mucha gente antes de ella que también estaba postulada y que no era un fraude sino que es un proceso donde se deben firmar los documentos para la aprobación, que si ya no está interesada tiene todo el derecho de renunciar y no continuar con el proceso para que este tranquila de que legalmente no va a tener ninguna dificultad, sin embargo, luego de todas las explicaciones accede a recibir al equipo del ISVIMED Alejandro Arango y el operador corales Camila Rúa y Natalia González el día 7 de julio del presente año, al momento de llegar la señora informa que se debe de irse y que la que nos va recibir su hija Manuela, se le informa la importancia de que reciba ella personalmente la visita, pero no accede, también dejando claro que no desea firmar nada, se procede a revisar la vivienda en compañía de su hija Manuela, donde se observa que la vivienda ya cuenta con mejoras en la vivienda relacionados con la salubridad, se observa que el enchape de cocina y piso son iguales al que se utiliza con el mejoramiento de vivienda, se le pregunta a Manuela si alguien ya lo recibió en esa vivienda y refieren que fue con recursos propios, al ver que los espacios están en perfectas condiciones, se les explica que ya no es necesario el mejoramiento dado a que no habría como invertirlo, Manuela refiere que, con el subsidio desean la cubierta y que se realice la intervención de unas humedades, se le informa que no es posible tocar temas de humedades, dado a que refiere que son por razones ajenas a la vivienda y que no han podido solucionar con los vecinos que son los que están perjudicando, también se les informa que desde el mejoramiento de vivienda saludable no es posible porque el presupuesto es inferior al de un mejoramiento estructural. Se le informa que, renunciando al mejoramiento de vivienda saludable, posteriormente podrían postularse a un mejoramiento de vivienda estructural. No es posible obtener la renuncia de la señora Doralba dado a que desde el inicio se mostró reacia a realizar cualquier otra firma.

*Se deja evidencia de espacios mejorados con los que cuenta la vivienda..
(...)*

 <p>Alcaldía de Medellín ISVIMED Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín</p>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 5 de 8

- h) Así mismo, al no lograr obtener la firma del documento de renuncia (formato F-GJ-57) y desde el contexto antes mencionado, se procede a iniciar con el trámite de la declaratoria de pérdida de ejecutoria del acto administrativo de asignación del subsidio de mejoramiento de vivienda
- i) A través del **memorando interno número 46 del 13 de febrero de 2024**, la Subdirección de Dotación de Vivienda y Hábitat del Instituto solicitó a la Subdirección Jurídica tramitar la correspondiente resolución de pérdida de ejecutoriedad de la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, con el fin de lograr culminar el trámite contractual con el operador a cargo de la ejecución de las obras.
- j) El operador **CORPORACIÓN PARA LA ALIANZA ESTRATEGICA EMPRESARIAL-CORALES**, con **Nit. 900.281.862-1**, designado para ejecutar las obras de mejoramiento de vivienda, certificó al ISVIMED mediante escrito con fecha 11 de octubre de 2023, que al grupo familiar cuyo jefe de hogar se indicó con antelación, no se le ejecutó el mejoramiento, ni se invirtieron los recursos del subsidio.
- k) Los actos administrativos nacen a la vida jurídica en procura de lograr un objetivo y una finalidad, su existencia está ligada al momento en que la voluntad de la Administración se manifiesta a través de una decisión. De lo anterior se colige que la eficacia del acto comporta elementos de hecho, momento histórico de su expedición, y de derecho, de conformidad con el ordenamiento jurídico; pero esta eficacia puede resultar vulnerada cuando quiera que se presentan situaciones que pueden generar la pérdida de fuerza ejecutoria de los mismos.
- l) El Legislador ha señalado eventos en los cuales los actos administrativos, a pesar de no haber sido declarados nulos por la Jurisdicción Contencioso Administrativa, no son obligatorios pues pierden su ejecutoriedad (art. 91 C.P.A.C.A.), interesando para el presente caso lo contenido en el numeral 2, relativo a la desaparición de los fundamentos de hecho y de derecho "(...) al tratar las formas de extinción de los actos administrativos, generales o de

 Alcaldía de Medellín ISVIMED <small>Instituto Social de Vivienda y Habitación de Medellín</small>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 6 de 8

efectos particulares, ha reconocido y consagrado la figura jurídica del decaimiento del acto administrativo, o sea, la extinción de ese acto jurídico producida por circunstancias supervinientes que hacen desaparecer un presupuesto de hecho o de derecho indispensable para la existencia del acto: a) derogación o modificación de la norma legal en que se fundó el acto administrativo; b) declaratoria de inexecutable de la norma constitucional o legal hecha por el juez que ejerce el control de constitucionalidad, en los países donde ello existe; c) declaratoria de nulidad del acto administrativo de carácter general en que se fundamenta la decisión de contenido individual o particular; y d) desaparición de las circunstancias fácticas o de hecho que determinaron el reconocimiento de un derecho o situación jurídica particular y concreta.” (Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil. Consejero ponente: Enrique José Arboleda Perdomo. Bogotá D.C., veintitrés (23) de agosto de dos mil doce (2012). Radicación número: 11001-03-06-000-2012-00050-00(2107)).

- m) Analizada las razones fácticas y las normas que se mencionan en precedencia, se concluye que se cumple el supuesto legal para declarar la pérdida de ejecutoriedad del acto y en consecuencia, se puede declarar el decaimiento administrativo de la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, ya que al momento de emisión de la misma, se contaba con la necesidad de realizar el mejoramiento al hogar antes mencionado, pero por los motivos expresados en las actas e informes antes mencionados junto con la constancia de no haberse ejecutado el subsidio en el mejoramiento, soporta la expedición del presente acto.
- n) Se procede mediante este acto administrativo, respecto al grupo familiar referenciado anteriormente, a declarar la pérdida de ejecutoria de la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, por desaparición de los fundamentos de hecho que determinaron el reconocimiento del Subsidio Distrital de Vivienda en la modalidad de mejoramiento de vivienda.
- o) Los siguientes documentos, que sirven de soporte al proceso de pérdida de ejecutoriedad de la resolución de asignación, se integrarán como anexo al

 Alcaldía de Medellín ISVIMED <small>Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín</small>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 7 de 8

presente acto administrativo: i) informe social de visita elaborado por el operador, ii) certificado de no aplicación del subsidio expedido por el operador.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar la pérdida de ejecutoria de la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, expedida por el Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín –ISVIMED, con relación al Subsidio Distrital de Vivienda en la modalidad de mejoramiento de vivienda otorgado al grupo familiar, el cual se detalla a continuación, representado por **DORALBA OSORIO GRANADA**, quien se identifica con la cédula de ciudadanía **43267979**, según las razones expuestas en la parte motiva, específicamente por desaparición de los fundamentos de hecho que determinaron el reconocimiento del subsidio asignado.

Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	DOCUMENTO	PARENTESCO	DIRECCIÓN	MATRICULA	COMUNA	CSML	SUBSIDIO	
								TIPO DE MEJORAMIENTO	VALOR MEJORAMIENTO
387	DORALBA OSORIO GRANADA	43.267.979	Jefe de hogar	CL 80 96 88	01N-5021780	7	07120070012	VS	\$ 17.400.000
	LUISA FERNANDA LEITON OSORIO	1.021.925.788	Hijo (a)						

ARTÍCULO SEGUNDO: Como consecuencia de lo anterior, no procede la aplicación del Subsidio Distrital de Vivienda en la modalidad de mejoramiento de vivienda asignado al hogar representado por **DORALBA OSORIO GRANADA**, quien se identifica con la cédula de ciudadanía **43267979**, mediante la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, por el decaimiento y pérdida de ejecutoria del acto administrativo.

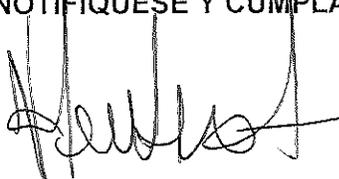
 Alcaldía de Medellín ISVIMED <small>Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín</small>	ESQUEMA PARA RESOLUCIONES EN GENERAL	CÓDIGO: F-GJ-46
		VERSIÓN: 12
		FECHA: 18/11/2021
		PÁGINA: 8 de 8

ARTÍCULO TERCERO: Como consecuencia del decaimiento y pérdida de ejecutoria, se deja sin efectos todo lo que sea contrario a lo resuelto en el presente acto administrativo. No obstante, las demás disposiciones y artículos de la **Resolución N° 094 del 16 de febrero de 2023**, que no fueron modificados, continúan vigentes respecto a los restantes grupos familiares en ella incluidos.

ARTÍCULO CUARTO: El operador deberá reintegrar al ISVIMED el valor del subsidio junto con los rendimientos financieros generados.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición y contra ella no procede recurso alguno.

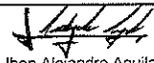
NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



VALENTINA AGUILAR RAMÍREZ

Directora

Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín

Proyectó:	 Jhon Alejandro Aguilar Muñoz Abogado Sub. Jurídica	Revisó	 Mauricio Zapata Álvarez Profesional Universitario	Aprobó:	 Diego Alejandro Marín Zifuentes Subdirector Jurídico
					 Alejandro Restrepo Bedoya Subdirector de Dotación de Vivienda y Hábitat
DOCUMENTO: Resolución de revocatoria N° 094 del 16 de febrero de 2023					